

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KOTA SURAKARTA
DALAM PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA
ATAS LINGKUNGAN HIDUP YANG BAIK DAN SEHAT
MELALUI PROGRAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU**



SKRIPSI

Oleh :

PRATIWI NINGTYAS

K6413050

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2017

PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN

Saya yang bertanda tangan dibawah ini

Nama : Pratiwi Ningtyas

NIM : K6413050

Program Studi : Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

Menyatakan bahwa skripsi saya berjudul **“STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KOTA SURAKARTA DALAM PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA ATAS LINGKUNGAN HIDUP YANG BAIK DAN SEHAT MELALUI PROGRAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU”** ini benar-benar merupakan hasil karya saya sendiri. Selain itu, sumber informasi yang dikutip dari penulis lain telah disebutkan dalam teks dan tercantum dalam daftar pustaka.

Aapbila pada kemudian hari terbukti atau dapat dibuktikan skripsi ini hasil jiplakan, saya bersedia menerima sanksi atas perbuatan saya.

Surakarta, 28 November 2017

Yang membuat pernyataan,



Pratiwi Ningtyas

**STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KOTA SURAKARTA
DALAM PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA
ATAS LINGKUNGAN HIDUP YANG BAIK DAN SEHAT
MELALUI PROGRAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU**

**Oleh :
PRATIWI NINGTYAS
K6413050**

SKRIPSI
diajukan untuk memenuhi syarat mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan
pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan

**FAKULTAS KEGURUAN DAN ILMU PENDIDIKAN
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA
November 2017**

PERSETUJUAN

Nama : Pratiwi Ningtyas
NIM : K6413050
Judul skripsi : Strategi Pemerintah Daerah Kota Surakarta dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau

Skripsi ini telah disetujui untuk dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta.

Persetujuan Pembimbing

Pembimbing I

Pembimbing II



Dr. Triana Rejekiningsih SH.,KN.,M.Pd
NIP. 197507052005012001






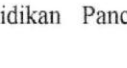
Dr. Dewi Gunawati SH.M.Hum
NIP. 197611302005012001

PENGESAHAN SKRIPSI

Nama : Pratiwi Ningtyas
NIM : K6413050
Judul skripsi : Strategi Pemerintah Daerah Kota Surakarta dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau

Skripsi ini telah dipertahankan di hadapan Tim Penguji Skripsi Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta pada hari Selasa, 28 November 2017 dengan hasil LULUS dan revisi maksimal 2 (dua) bulan. Skripsi telah direvisi dan mendapat persetujuan dari Tim Penguji.

Persetujuan hasil revisi oleh Tim Penguji:

Nama Penguji	Tanda Tangan	Tanggal
Ketua : Rima Vien P.H.,SH.,MH		4-01-2018
Sekretaris : Erna Yulindari, SH.,MA		10-01-2018
Anggota I : Dr. Triana Rejekiingsih SH.,KN.,M.Pd		16-01-2018
Anggota II : Dr. Dewi Gunawati SH.M.Hum		12-01-2018

Skripsi disahkan oleh Kepala Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan pada

Hari : Rabu

Tanggal: 17 Januari 2018

Mengesahkan

Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret,
Kepala Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan



Dr. Winarno SPd. M.Si
NIP. 197611302005012001

ABSTRAK

Pratiwi Ningtyas. K6413050. **STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KOTA SURAKARTA DALAM PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA ATAS LINGKUNGAN HIDUP YANG BAIK DAN SEHAT MELALUI PROGRAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU**. Skripsi, Surakarta: Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta, November 2017.

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui (1) Pemenuhan hak warga negara atas lingkungan hidup yang baik dan sehat oleh Pemerintah Daerah Kota Surakarta; (2) Strategi Pemerintah Daerah Kota Surakarta dalam pemenuhan hak warga negara atas lingkungan yang baik dan sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Kota Surakarta; (3) Hambatan dalam pemenuhan hak warga negara atas lingkungan hidup yang baik dan sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Kota Surakarta.

Penelitian ini menggunakan pendekatan kualitatif dengan jenis penelitian yang digunakan adalah penelitian deskriptif. Teknik sampling yang digunakan adalah *purposive sampling*. Teknik pengumpulan data melalui observasi, wawancara dan dokumentasi. Validitas data dengan menggunakan triangulasi data dan triangulasi metode. Teknik analisis data yang digunakan adalah model analisis interaktif meliputi: reduksi data, sajian data, dan penarikan kesimpulan. Tahapan penelitian meliputi (1) Persiapan, (2) Pengumpulan data, (3) Analisis data, (4) Penyusunan laporan penelitian.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa (1) Pemenuhan hak warga negara atas lingkungan hidup yang baik dan sehat telah dilakukan oleh Pemerintah Daerah Kota Surakarta melalui Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta berupa pemenuhan hak atas informasi, hak berpartisipasi dan hak mendapatkan akses keadilan. Pemenuhan hak tersebut dilaksanakan dalam bentuk program-program. (2) Strategi Pemerintah Daerah Kota Surakarta dalam pemenuhan hak warga negara atas lingkungan yang baik dan sehat salah satunya adalah peningkatan peningkatan luasan taman dan Ruang Terbuka Hijau (RTH). Strategi tersebut melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau. Dalam program tersebut terdapat beberapa kegiatan diantaranya mewajibkan melakukan izin lingkungan, memperbanyak tanaman-tanaman yang ramah lingkungan atau hutan kota, melakukan pemeliharaan dan penataan taman-taman di Kota Surakarta, mengajak masyarakat, instansi pemerintahan dan swasta untuk ikut berpartisipasi dalam perlindungan dan pengelolaan lingkungan hidup (3) Hambatan dalam pemenuhan hak warga negara atas lingkungan hidup yang baik dan sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Kota Surakarta tahun 2017 diantaranya adalah kurangnya partisipasi masyarakat dalam menjaga lingkungan hidup, keterbatasan lahan kota dan dana, keterbatasan sumber daya manusia bagi pengelolaan RTH, lahan-lahan RTH publik rentan menjadi daerah pemukiman dan perdagangan liar, dan areal RTH yang secara bertahap berubah fungsi menjadi peruntukan lain.

Kata Kunci : Strategi, Hak warga negara, Ruang Terbuka Hijau

ABSTRACT

Pratiwi Ningtyas. K6413050. SURAKARTA CITY LOCAL GOVERNMENT'S STRATEGY OF FULFILLING THE CITIZEN'S RIGHT TO A GOOD AND HEALTHY LIVING ENVIRONMENT THROUGH A GREEN PUBLIC SPACE MANAGEMENT PROGRAM. Thesis, Surakarta: Teacher Training and Education Faculty of Surakarta Sebelas Maret University, November, 2017.

This research aimed to find out (1) the fulfillment of citizen's right to a good and healthy living environment by Surakarta City Local Government; (2) the Surakarta City Local Government's strategy of fulfilling the citizen's right to a good and healthy living environment through a green public space management program in Surakarta City; and (3) the constraints with the fulfillment of citizen's right to a good and healthy living environment through a green public space management program in Surakarta City.

This study was a qualitative approach with descriptive research type. The sampling technique used was purposive sampling one. Techniques of collecting data used were observation, interview, and documentation. Data validation was carried out using data and method triangulations. Technique of analyzing data used was an interactive model of analysis including data reduction, data display, and conclusion drawing. The procedure of research included (1) preparation, (2) data collection, (3) data analysis, and (4) research report writing.

The result of research showed that (1) the fulfillment of citizen's right to a good and healthy living environment had been conducted by Surakarta City Local Government through Living Environment Service of Surakarta City in the form of the fulfillment of the rights to information, to participating and to accessing justice. The fulfillment of those rights was implemented in the form of programs. (2) Surakarta City Local Government's Strategy of fulfilling the citizen's right to a good and healthy living environment included, among others, improving the quality and quantity of ideal, comfortable and beautiful public spaces in Surakarta City. The strategy was conducted through Green Public Space Management Program. In the program, there were such activities as requiring the license acquisition, increasing the number of environment-friendly plants or city forest, maintaining and arranging the gardens in Surakarta City, inviting community, government institution and private t participate in living environment protection and management. (3) The constraints with the fulfillment of citizen's right to a good and healthy living environment through a green public space (RTH) management program in Surakarta City in 2017 included community's inadequate participation in maintaining living environment, limited city land and fund, limited human resource intended to RTH management, public space lands vulnerable to be settlement and illegal trading areas, and RTH area converted into other functions gradually.

Keywords: Strategy, Citizen's right, Green Public Space

MOTTO

"Dan janganlah kamu berbuat kerusakan di bumi setelah (diciptakan) dengan baik. Berdo'alah kepada-Nya dengan rasa takut dan penuh harap. Sesungguhnya rahmat Allah sangat dekat kepada orang yang berbuat kebaikan."

(QS. Al-A'raf: 56)

"Telah nampak kerusakan di darat dan di laut disebabkan karena perbuatan tangan manusia, supaya Allah merasakan kepada mereka sebagian dari (akibat) perbuatan mereka, agar mereka kembali (ke jalan yang benar)."

(QS. Ar-Rum: 41)

Makna dari hidup adalah beribadah kepada Allah, kontribusi dan memberi kemanfaatan, baik untuk diri sendiri terlebih orang lain.

(Penulis)

PERSEMBAHAN

Alhamdulillah, atas rahmat dan hidayah-Nya, saya dapat menyelesaikan skripsi ini dengan baik. Karya sederhana ini saya persembahkan untuk:

Ibuk Siti Islamiyah dan Bapak Ilyasmai

Terima kasih atas do'a yang tak pernah terputus, dukungan yang selalu diberikan, kasih sayang yang tanpa batas.

Adikku, Qitfirul Aziz

Terima kasih atas do'a dan kata-kata semangat yang senantiasa mendorong langkahku untuk menjadi pribadi yang lebih baik, taat kepada Allah, juga berbakti kepada Ibuk dan Bapak.

Budi Purnama dan Sari Dewi Nur Pratiwi

Terima kasih atas segala dukungan dan bantuan baik secara moril maupun materiil.

Ukhty-Ukhty Sholehah Wisma Inabah

Terima kasih atas do'a, motivasi, dukungan yang diberikan selama ini. Tak lupa pula terima kasih atas pinjaman laptopnya selama ini.

Teman-teman PPKn Angkatan 2013

Terima kasih atas do'a, motivasi, dukungan dan kebersamaan kita selama menuntut ilmu di prodi kita tercinta.

KATA PENGANTAR

Puji syukur peneliti panjatkan ke hadirat Allah SWT yang telah memberikan rahmat dan karunia-Nya berupa ilmu, inspirasi, kesehatan dan keselamatan . Atas kehendak-Nya peneliti dapat menyelesaikan skripsi berjudul **“STRATEGI PEMERINTAH DAERAH KOTA SURAKARTA DALAM PEMENUHAN HAK WARGA NEGARA ATAS LINGKUNGAN HIDUP YANG BAIK DAN SEHAT MELALUI PROGRAM PENGELOLAAN RUANG TERBUKA HIJAU”**.

Skripsi ini disusun untuk memenuhi sebagian persyaratan mendapatkan gelar Sarjana Pendidikan pada Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan, Universitas Sebelas Maret Surakarta. Peneliti menyadari bahwa terselesainya skripsi ini terlepas dari bantuan, bimbingan, dan pengarahan dari berbagai pihak. Untuk itu, peneliti menyampaikan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Joko Nurkamto, M.Pd., Dekan Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Dr. Winarno S.Pd., M.Si., Kepala Program Studi Pendidikan Pancasila dan Kewarganegaraan, Fakultas Keguruan dan Ilmu Pendidikan Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Dr. Triana Rejekiningsih SH.,KN.,M.Pd., selaku pembimbing I, yang selalu memberikan motivasi dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
4. Dr. Dewi Gunawati SH.M.Hum., selaku pembimbing I, yang selalu memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penyusunan skripsi ini.
5. Rima Vien PH. SH., MH., selaku ketua penguji ujian skripsi yang telah memberikan saran dan masukan demi kebaikan skripsi ini.
6. Erna Yuliandari SH.,MA., selaku sekretaris penguji ujian skripsi yang telah memberikan saran dan masukan demi kebaikan skripsi ini.
7. Drs. Hasta Gunawan MM., Kepala Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta, yang telah memberi kesempatan dan tempat guna pengambilan data penelitian.

8. Ir. Luluk Nurhayati, selaku Kepala Bidang Pengendalian dan Pengelolaan Lingkungan, yang telah memberi informasi yang berkaitan dengan penelitian
9. Staff dan Karyawan Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta yang tidak dapat penulis sebut satu-persatu yang telah memberikan bantuan berkaitan dengan penelitian.
10. Masyarakat Kota Surakarta yang telah berpartisipasi dalam pelaksanaan penelitian ini.

Peneliti menyadari bahwa skripsi ini masih jauh dari sempurna dan hal ini antara lain karena keterbatasan peneliti. Meskipun demikian, peneliti berharap semoga skripsi ini bermanfaat bagi pembaca dan pengembangan ilmu.

Surakarta, 28 November 2017
Peneliti,

Pratiwi Ningtyas

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL.....	i
PERNYATAAN KEASLIAN TULISAN	ii
HALAMAN PENGAJUAN.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN.....	iv
HALAMAN PENGESAHAN.....	v
HALAMAN ABSTRAK.....	vi
HALAMAN MOTTO	viii
HALAMAN PERSEMBAHAN	ix
KATA PENGANTAR	x
DAFTAR ISI	xii
DAFTAR TABEL.....	xv
DAFTAR GAMBAR	xvi
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvii
 BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang.....	1
B. Rumusan Masalah	8
C. Tujuan Penelitian.....	8
D. Manfaat Penelitian.....	9
 BAB II KAJIAN PUSTAKA DAN KERANGKA BERPIKIR	
A. Kajian Pustaka	11
1. Tinjauan Tentang Strategi Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan lingkungan Hidup	11
a. Pengertian Strategi	11
b. Pemerintah Daerah	13
c. Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	14
d. Strategi Pemerintah Daerah dalam Pengelolaan Lingkungan Hidup.....	17

2. Tinjauan Tentang Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat	21
a. Pengertian Warga Negara.....	21
b. Hak Warga Negara	23
c. Pengertian Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat	25
d. Hak atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat.....	27
e. Komponen Hak atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat	30
3. Tinjauan Tentang Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau	33
a. Pengertian Ruang Terbuka Hijau	33
b. Tujuan, Fungsi dan Manfaat Ruang Terbuka Hijau	34
c. Jenis Ruang Terbuka Hijau	36
d. Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau	39
4. Tinjauan Teori <i>Ecological Citizenship</i>	40
B. Kerangka Berpikir	43
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Tempat dan Waktu Penelitian	46
B. Pendekatan dan Jenis Penelitian	47
C. Data dan Sumber Data.....	49
D. Teknik Pengambilan Sampel.....	52
E. Teknik Pengumpulan Data	53
F. Teknik Uji Validitas Data.....	56
G. Teknik Analisis Data	58
H. Prosedur Penelitian	60
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	
A. Hasil Penelitian.....	62
1. Deskripsi Lokasi/Objek Penelitian	62
2. Deskripsi Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat oleh Pemerintah Daerah Kota Surakarta	73

3.	Deskripsi Strategi Pemerintah Daerah Kota Surakarta dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan	
	
	Hidup yang Baik dan Sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Kota Surakarta Tahun 2017	88
4.	Deskripsi Hambatan dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Kota Surakarta.....	100
B.	Pembahasan	104
1.	Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat oleh Pemerintah Daerah Kota Surakarta Tahun 2017	104
2.	Strategi Pemerintah Daerah Kota Surakarta dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan yang Baik dan Sehat Melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Surakarta tahun 2017	111
3.	Hambatan dalam Pemenuhan Hak Warga Negara atas Lingkungan Hidup yang Baik dan Sehat melalui Program Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau di Kota Surakarta.....	119
4.	Relevansi Penelitian dengan Pendidikan Kewarganegaraan	121
BAB V SIMPULAN, IMPLIKASI DAN SARAN.....		124
DAFTAR PUSTAKA		129

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
Tabel	Kinerja Pengelolaan Ruang Terbuka Hijau (RTH) di Surakarta
1.1	Tahun 2010-2015..... 5
Tabel	Jadwal Penelitian 47
3.1	
Tabel	Data Luas Kecamatan di Kota Surakarta 63
4.1	
Tabel	Jumlah Penduduk dan Laju Pertumbuhan Penduduk Menurut
4.2	Kecamatan di Kota Surakarta Tahun 2010, 2014 dan 2015..... 65
Tabel	Rincian Luas RTH menurut Undang-Undang Nomor 26 Tahun
4.3	2007..... 66
Tabel	Rincian Luas RTH di Kota Surakarta Tahun 2017 66
4.4	
Tabel	Kegiatan Pemeliharaan Taman di Kota Surakarta 93
4.5	
Tabel	Data Ruang Terbuka Hijau yang bekerja sama dengan Instansi
4.6	Pengelola di Kota Surakarta 98
Tabel	Luas Penggunaan Lahan sesuai peruntukannya di Kota
4.7	Surakarta tahun 2014 101

DAFTAR GAMBAR

Gambar		Halaman
Gambar	Kerangka	45
2.1	Berpikir.....	
Gambar	Analisis Interaktif Miles & Huberman	60
3.1	
Gambar	Peta Kota Surakarta	63
4.1	

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran	Halaman
1. Daftar Informan	132
2. Pedoman Observasi	135
3. Pedoman Wawancara	136
4. Petikan Wawancara	141
5. Agenda Observasi Penelitian	175
6. Triangulasi Data	176
7. Triangulasi Metode	179
8. Struktur Organisasi Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta.....	182
9. Agenda Kegiatan Dinas Lingkungan Hidup Kota Surakarta per 31 Juli 2017	183
10. Daftar Jalur Hijau Jalan Kota Surakarta.....	189
11. Daftar Taman Kota Surakarta	191
12. Dokumentasi Penelitian	193
13. Surat Permohonan Izin Menyusun Skripsi.....	197
14. Surat Permohonan Izin Penelitian	198
15. Surat Keputusan Izin Menyusun Skripsi.....	201

16. Surat Pengantar Izin Penelitian	202
17. Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.....	204